



ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
COMUNA COSTIȘA
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE
privind aprobarea unei documentații de atribuire și
acordarea unui mandat special

Consiliul Local COSTIȘA, județul Neamț

Având în vedere prevederile art. 8 alin. (3) lit. d) și d¹), art. 10 alin. (4) și (5), art. 22 alin. (3), respectiv prevederile art. 30 alin. (5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 6 alin. (1) lit. h) și alin. (3) și ale art. 12 alin. (2) și (3) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” și ale Acordului de parteneriat în vederea realizării proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț” aprobat prin Hotărârea Adunării Generale a A.D.I. „ECONEAMȚ” nr. 5 din 26.04.2016;

Examinând referatul de aprobare al Primarului comunei Costișa întocmit în baza solicitării nr. 149/18.03.2024 a A.D.I. „ECONEAMȚ”;

Văzând raportul de specialitate al compartimentului de specialitate cu atribuții în domeniu, precum și avizele comisiilor de specialitate;

În temeiul dispozițiilor art. 129 alin. 2 lit. d) și alin. (7) lit. n), respectiv ale art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE

- Art 1.** Se aprobă Studiul de oportunitate și fundamentare aferent contractului „*Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț*”, conform Anexei nr. 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.
- Art 2.** Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate din Zona 1, județul Neamț, în baza Studiului de oportunitate și fundamentare aprobat potrivit art. 1.
- Art 3.** Se aprobă documentația de atribuire aferentă contractului „*Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț*”, conform Anexei nr. 2 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.
- Art 4.** Se acordă un mandat special reprezentantului comunei Costișa în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, să voteze, în numele

comunei Costișa, pentru aprobarea documentației de atribuire în forma aprobată potrivit Anexei nr. 1 și 2 la prezenta hotărâre.

- Art 5.** Se mandatează Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” să exercite, pe seama și în numele comunei Costișa, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice, prevăzută la art. 2, respectiv, în calitate de autoritate contractantă, să deruleze procedura de atribuire și să încheie contractul *”Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț”*, cu respectarea prevederilor Statutului Asociației și a procedurilor de licitație publică prevăzute de lege.
- Art 6.** Secretarul general al comunei Costișa va asigura comunicarea prezentei hotărâri autorităților și persoanelor interesate.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
L.S. CIOCĂNEL AUREL**

**Avizat pentru legalitate
SECRETAR GENERAL U.A.T.,
BLANARU ANDREEA-ELENA**

**ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
COMUNA COSTIȘA
CONSILIUL LOCAL COSTIȘA**

**Anexa nr. 1 la Hotărârea
Nr. 27 din 2024**

**DELEGAREA PRIN CONCESIUNE A GESTIUNII UNOR
ACTIVITĂȚI COMPONENTE ALE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE
A UNITĂȚILOR ADMINISTRATIV TERITORIALE MEMBRE ALE
ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ ECONEAMȚ,
DIN ZONA 1, JUDEȚUL NEAMȚ**

STUDIU DE OPORTUNITATE ȘI FUNDAMENTARE

**DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE
afertă contractului**

**DELEGAREA PRIN CONCESIUNE A GESTIUNII UNOR
ACTIVITĂȚI COMPONENTE ALE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE
A UNITĂȚILOR ADMINISTRATIV TERITORIALE MEMBRE ALE
ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ ECONEAMȚ,
DIN ZONA 1, JUDEȚUL NEAMȚ**

- 1. STRATEGIA DE CONTRACTARE**
- 2. CONTRACT DE DELEGARE**
- 3. CAIET DE SARCINI**
- 4. FORMULARE**
- 5. MODEL FINANCIAR/FOMULARE FINANCIARE**
- 6. REGULAMENTUL SERVICIULUI PUBLIC DE
SALUBRIZARE A LOCALITĂȚILOR DIN JUDEȚUL NEAMȚ**

REFERAT DE APROBARE
privind aprobarea unei documentații de atribuire și
acordarea unui mandat special

UAT COSTIȘA împreună cu celelalte 83 unități administrativ-teritoriale municipale, orășenești și comunale au constituit Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”. Scopul asociației este înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale nepericuloase de pe raza unităților administrative membre, în cadrul proiectului cu finanțare europeană Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț, pe baza unor contracte de delegare, atribuite conform procedurilor legale în materia achizițiilor publice în vigoare.

În conformitate cu Acordul de Parteneriat încheiat în vederea realizării proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț", Județul Neamț, prin Consiliul Județean, respectiv Unitatea de Implementare a Proiectului organizează procedura de atribuire pentru contractul de delegare a gestiunii privind activitatea de operare a depozitului conform de la Girov; de asemenea, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, cu sprijinul Unității de Implementare a Proiectului din Consiliul Județean Neamț, va iniția și va derula în numele Județului Neamț precum și a unităților administrativ-teritoriale asociate din zonele 1, 2, 3 și 4 ale Județului Neamț, câte o procedură de atribuire pentru delegarea activităților componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea, transportul și operarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor, atât a celor realizate prin POS Mediu, cât și a celor realizate prin PHARE-CES și ISPA, după încetarea obligațiilor beneficiarilor față de finanțatori.

Prin solicitarea nr. 149/18.03.2024 a A.D.I. „ECONEAMȚ”, Asociația a transmis spre aprobarea Consiliului județean/ Consiliului local documentația aferentă contractului Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, din Zona 1, județul Neamț, parte a proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț, în forma avizată de Comisia de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea atribuirii contractului, constituită prin Dispoziția Președintelui A.D.I. „ECONEAMȚ” nr. 4/04.07.2023, respectiv stabilirea modalității de gestiune a serviciilor și acordarea unui mandat special reprezentantului UAT pentru aprobarea documentației în Adunarea Generală a Asociației.

Zona 1 este reprezentată de următoarele localități: municipiul Piatra Neamț, orașul Roznov și comunele Costișa, Podoleni, Cîndești, Reditu, Zănești, Borlești, Tazlău, Piatra Șoimului, Ruginoasa, Săvinești, Români, Dochia, Dumbrava Roșie, Girov, Ștefan cel Mare, Dragomirești, Bodești, Dobreni, Negrești, Gîrcina, Pîngărați, Alexandru cel Bun, Mărgineni, Bîrgăuani, Făurei.

Alegerea modalității de gestiune a serviciilor de salubritate, se realizează în conformitate cu legislația specifică în vigoare, respectiv Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, de către autoritățile administrativ teritoriale.

Delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pe diferitele sale activități, se poate realiza pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciului, în baza unei analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizată printr-un studiu de oportunitate și fundamentare a deciziei privind opțiunea aleasă privind serviciile publice de salubritate. Activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui contract de delegare, documente de referință din cadrul documentației de atribuire, aprobate prin hotărârea organelor deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și/sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, în baza mandatului special acordat de legislativul local.

În caietul de sarcini sunt prezentate condițiile de desfășurare a activităților privind colectarea, transportul și operarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor, componente ale serviciului de salubritate, fiind stabilite nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestor activități specifice, în condiții de eficiență și siguranță și se constituie ca ansamblul cerințelor tehnice de bază. Totodată, contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, reglementează termenii și condițiile contractuale, raporturile juridice dintre delegatar și delegat precum și rolul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” privind monitorizarea serviciilor delegate și exercitarea atribuțiilor delegatarului în cadrul contractului de gestiune. Informațiile cuprinse în caietul de sarcini cât și în contractul de delegare, au scopul de a-i sprijini pe ofertanți în pregătirea și depunerea ofertelor, ele făcând parte din documentația de atribuire a contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților componente ale serviciului public de salubritate respectiv colectarea, transportul și operarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor, al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din zona denumită generic Zona 1, Județul Neamț.

Prin prezentul proiect de hotărâre supun aprobării următoarele:

1. Aprobarea Studiului de oportunitate și fundamentare aferent contractului „*Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ" din Zona 1, Județul Neamț*”.
2. Stabilirea modalității de gestiune a activităților componente ale serviciului de salubritate. În conformitate cu prevederile Studiului de oportunitate și fundamentare, modalitatea de gestiune propusă este gestiunea delegată.
3. Aprobarea documentației de atribuire aferentă contractului „*Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ" din Zona 1, Județul Neamț*”, care include următoarele secțiuni:
 - a. Strategia de contractare
 - b. Contract de delegare
 - c. Caiet de sarcini
 - d. Formulare
 - e. Model financiar/formulare financiare
 - f. Regulamentul serviciului public de salubritate a localităților din județul Neamț.
4. Acordarea unui mandat special reprezentantului comunei COSTIȘA în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, să voteze, în numele comunei COSTIȘA, pentru aprobarea documentației de atribuire în forma aprobată, în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice.
5. Mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” să exercite, pe seama și în numele comunei COSTIȘA dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice din Zona

1, respectiv să acționeze în calitate de autoritate contractantă, să deruleze procedura de atribuire și să încheie contractul "*Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ" din Zona 1, Județul Neamț*", cu respectarea prevederilor Statutului Asociației și a procedurilor de licitație publică prevăzute de lege.

Având în vedere cele de mai sus, am inițiat proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire aferente contractului Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ", din Zona 1, județul Neamț, respectiv privind acordarea unui mandat special pe care îl supun analizei și aprobării plenului CJ/ Consiliului Local COSTIȘA.

PRIMAR,

RAPORT DE SPECIALITATE
privind aprobarea unei documentații de atribuire și
acordarea unui mandat special

Văzând Referatul de aprobare nr./2024 al domnului primar al comunei Costișa privind aprobarea unei documentații de atribuire și acordarea unui mandat special facem următoarele precizări:

Delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pe diferitele sale activități, reprezintă o componentă majoră a implementării unui sistem de management integrat al deșeurilor (S.M.I.D.), în scopul diminuării impactului asupra mediului și a riscurilor asupra sănătății umane date de modul necorespunzător de gestionare a deșeurilor din momentul de față și al conformării cu legislația Uniunii Europene și din România.

Pregătirea procedurii pentru atribuirea contractului de delegare presupune elaborarea unui studiu de oportunitate, document necesar și totodată obligatoriu în temeiul căruia se stabilește modalitatea de gestiune a serviciilor de salubritate.

În acest sens, conform prevederilor art. 29 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, "Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate."

Conform prevederilor art.12 alin. (1) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 republicată, gestiunea serviciului de salubritate se realizează prin "gestiune directă" sau "gestiune delegată".

Potrivit concluziilor Studiului de oportunitate și fundamentare aferent contractului „*Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMT" din Zona 1, Județul Neamț*” supus aprobării, a rezultat necesitatea delegării prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale din Zona1, Județul Neamț, respectiv a activităților de colectare, transport și operare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor din această zonă, care este pe deplin realizabilă.

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (3) și (4) și art. 30 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin "hotărâri" ale autorităților deliberative ale unităților administrativ teritoriale, respectiv organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016. A. D. I. „ECONEAMȚ”, în temeiul mandatului primit prin Statutul Asociației a elaborat și a transmis spre aprobare documentația de atribuire pentru contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale din Zona 1, Județul Neamț, documentație care cuprinde Studiului de oportunitate și fundamentare, respectiv următoarele:

- Strategia de contractare

- Contract de delegare
- Caiet de sarcini
- Formulare
- Model financiar/formulare financiare
- Regulamentul serviciului public de salubritate a localităților din județul Neamț.

Potrivit prevederilor art. 8 alin. (3) lit. d) și d¹), art. 10, alin. (4) și (5) și art. 22 alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prevederilor art. 6 alin. (1) lit. h) și alin. (3) și ale art. 12 alin. (2) și (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate a localităților. Aceste competențe pot fi delegate asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, cu excepția alegerii modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora.

Astfel, potrivit prevederilor legale menționate mai sus precum și potrivit prevederilor art. 8 alin. (2) din Acordul de parteneriat în vederea realizării proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț” aprobat prin Hotărârea Adunării Generale a A.D.I. „ECONEAMȚ” nr. 5 din 26.04.2016, următoarele aspecte sunt avute în vedere în proiectul de hotărâre propus spre aprobare:

- aprobarea documentație de atribuire, inclusiv a Studiului de oportunitate și fundamentare, de către legislativul local;
- stabilirea modalității de gestiune a serviciilor de salubritate; conform celor asumate de unitățile administrativ-teritoriale de pe raza județului Neamț prin Acordul de parteneriat încheiat în vederea realizării proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț”: gestiunea delegată;
- mandatarea specială a reprezentantului UAT în vederea aprobării documentației de atribuire în adunarea generală a Asociației, respectiv mandatarea Asociației în vederea exercitării dreptului de a delega gestiunea serviciilor de salubritate și de a acționa în calitate de autoritate contractantă pentru derularea procedurii de atribuire și încheierea contractului “Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “ECONEAMȚ” din Zona 1, Județul Neamț”, cu respectarea mandatului Statutului Asociației și a legislației incidente în materia achizițiilor publice.

În conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) și (3) lit. g) – i) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, Adunarea Generală a Asociației exercită următoarele atribuții cu privire la mandatului acordat de asociați:

ART. 16

(1) Adunarea generală a Asociației îndeplinește ... atribuțiile speciale prevăzute de prezentul statut în exercitarea competențelor privind Serviciul, potrivit mandatului încredințat Asociației de către membrii săi.

(3) Atribuțiile adunării generale a Asociației cu privire la exercitarea mandatului acordat acesteia de asociați potrivit art. 5 alin. (2) sunt:

g) aprobarea caietului de sarcini și a regulamentului Serviciului, consolidat și armonizat pentru întreaga arie a Serviciului, elaborate și prezentate de consiliul director potrivit art. 23 alin. (3) lit. b);

h) elaborarea și aprobarea studiului de oportunitate și a documentației de atribuire, inclusiv proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acesta;

i) exercitarea dreptului de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice, inclusiv organizarea, desfășurarea procedurilor de atribuire și încheierea contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice transferate în responsabilitatea asociației...

Astfel, procedura de atribuire și regimul juridic al contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate sunt cele stabilite de autoritățile administrației publice locale, membre în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, prin Acordul de Parteneriat, conform prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale legislației din domeniul achizițiilor publice aplicabilă, respectiv Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

De asemenea, conform dispozițiilor art. 129, alin. (7) lit. n) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în exercitarea atribuțiilor privind gestionarea serviciilor publice din subordine, consiliul local asigură potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor comunitare de utilitate publică de interes local.

Având în vedere aspectele prezentate și dispozițiile legale invocate, apreciem că proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.